

06.03.2023

02-2247/2023

Директору  
ЛОГБУ «Кингисеппский ДИ»

**О.Н. Титойкиной**

**Уважаемая Ольга Николаевна!**

В соответствии с Регламентом осуществления комитетом по социальной защите населения Ленинградской области ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации, утвержденного распоряжением комитета по социальной защите населения Ленинградской области от 27.09.2019 г. № 2799, комитет направляет акт по проведенной проверке ведомственного контроля от 06.03.2023 № 3-2023-223.

Приложение: акт проверки на 9 л. в 1 экз.

Заместитель председателя комитета  
по социальной защите населения  
Ленинградской области



Ю.А. Дедюхина

Исп. Кравченко Д.Н. (812) 539-46-19

### АКТ № 3-2023-223

по проведенной проверке ведомственного контроля комитета по социальной защите населения Ленинградской области в отношении Ленинградского областного государственного бюджетного учреждения «Кингисеппский дом-интернат для престарелых и инвалидов»

06 марта 2023 года  
(дата)

Санкт-Петербург  
(место)

Кравченко Денисом Николаевичем, консультантом контрольно-ревизионного сектора отдела экономического анализа, бюджетного планирования и контроля комитета по социальной защите населения Ленинградской области проведена плановая документарная проверка отдельных вопросов соблюдения законодательства Российской Федерации о закупках в отношении Ленинградского областного государственного бюджетного учреждения «Кингисеппский дом-интернат для престарелых и инвалидов» (далее – ЛОГБУ «Кингисеппский ДИ», Заказчик, Учреждение).

#### Основание для проведения проверки:

1. Распоряжение комитета по социальной защите населения Ленинградской области от 14 декабря 2022 года № 03-834 «О проведении комитетом по социальной защите населения Ленинградской области плановых проверок ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации».

2. Распоряжение комитета по социальной защите населения Ленинградской области от 11 ноября 2022 года №03-739 «Об утверждении годового плана ведомственного контроля комитета по социальной защите населения Ленинградской области за соблюдением требований Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации» в отношении подведомственных государственных учреждений на 2023 год».

**Цель проверки:** Предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов при осуществлении закупок в соответствии с требованиями Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации» (далее – 223-ФЗ).

**Объект проверки:** ЛЕНИНГРАДСКОЕ ОБЛАСТНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТАЦИОНАРНОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ "КИНГИСЕППСКИЙ ДОМ-ИНТЕРНАТ ДЛЯ ПРЕСТАРЕЛЫХ И ИНВАЛИДОВ":

**Адрес:** 188451, Ленинградская обл, Кингисеппский р-н, Кингисеппский п, ДОМ 10

Телефоны: 8-813-756-93-50;

Сайт Учреждения: <https://dikingisepp.47social.ru>

e-mail: kingiseppskiidom-in@yandex.ru;

Директор ЛОГБУ «Кингисеппский ДИ» – Титойкина Ольга Николаевна

**Предмет проверки:** Соблюдение ЛОГБУ «Кингисеппский ДИ» требований Федерального закона № 223-ФЗ и иных нормативных правовых актов при осуществлении закупок.

**Срок проведения проверки:** 20.02.2023 – 06.03.2023.

*Перечень запрошенной документации и информации:*

| №  | Наименование документа (информации)                                                                                                                                                                                                             | Срок, форма, способ и место (адрес) предоставления                                                                                            |
|----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. | Утвержденное положение о закупке, изменения, вносимые в положение, размещенные в единой информационной сети.                                                                                                                                    | Ссылки на размещение в единой информационной сети:<br>-положения о закупке и изменения;                                                       |
| 2  | План закупки товаров (работ, услуг) на 2021- 2022 годы.<br>План закупок инновационной продукции, высокотехнологичной продукции и лекарств.                                                                                                      | -планы закупок товаров (работ, услуг) на 2021 -2022 год;<br>-планы закупок инновационной продукции, высокотехнологичной продукции и лекарств. |
| 3. | Положение о комиссии по осуществлению конкурентных закупок, списочный состав, регламент/инструкцию должного(х) лица (лиц), осуществляющего (их) закупки в рамках Федерального закона № 223-ФЗ, трудовой(ые) договор(ы), приказ(ы) о назначении. | Отсканированные копии документов.                                                                                                             |
| 4. | Реестр конкурентных закупок за 2021-2022 годы по форме согласно приложению 1.                                                                                                                                                                   | Отсканированные копии реестров, реестры в формате excel.                                                                                      |
| 5. | Реестр неконкурентных закупок за 2021-2022 годы по форме согласно приложению 2.                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                               |

**В результате проверки установлено следующее.**

Ленинградское областное государственное стационарное бюджетное Учреждение социального обслуживания «Кингисеппский дом-интернат для престарелых и инвалидов» (далее — Учреждение) было создано на основании решения Президиума Собрания представителей муниципального образования «Кингисеппский район» Ленинградской области от 6 июня 2001 года № 39-п и имело наименование — муниципальное учреждение социального обслуживания Кингисеппский дом-интернат для престарелых граждан и инвалидов».

На основании постановления администрации МО «Кингисеппский муниципальный район» от 25 июля 2011 года № 1585 муниципальное учреждение социального обслуживания «Кингисеппский дом-интернат для престарелых граждан и инвалидов переименовано путём изменения типа учреждения в муниципальное бюджетное учреждение социального обслуживания «Кингисеппский дом-интернат для престарелых граждан и инвалидов».

В соответствии с распоряжением Правительства Ленинградской области от 14 декабря 2012 года № 760-р муниципальное бюджетное учреждение социального обслуживания «Кингисеппский дом-интернат для престарелых граждан и инвалидов" передано в государственную собственность Ленинградской области и переименовано в Ленинградское областное государственное стационарное казенное

учреждение социального обслуживания «Кингисеппский дом-интернат для престарелых граждан и инвалидов».

Новая редакция Устава издана в соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 07 мая 2004 года № 80 «Об утверждении примерной формы устава государственного бюджетного учреждения Ленинградской области».

Новая редакция Устава издана в соответствии с распоряжением Правительства Ленинградской области от 17 августа 2015 года № 325-р «О создании Ленинградского областного государственного стационарного бюджетного учреждения социального обслуживания «Кингисеппский дом-интернат для престарелых и инвалидов» путем изменения типа существующего Ленинградского областного государственного стационарного казенного учреждения социального обслуживания «Кингисеппский дом-интернат для престарелых граждан и инвалидов».

Новая редакция Устава издана в соответствии с распоряжением Комитета по социальной защите населения от 01 февраля 2017 года №41.

Учреждение является некоммерческой организацией, не преследует извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности.

Учреждение является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, обособленное имущество, лицевые счета, открытые в установленном порядке в финансовом органе Ленинградской области и Управлении Федерального казначейства по Ленинградской области, а также круглую печать со своим наименованием и наименованием Учредителя, необходимые для осуществления деятельности штампы и бланки.

Основной целью создания Учреждения является предоставление в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и областным законодательством гражданам пожилого возраста и инвалидам, в том числе страдающим психическими расстройствами и нуждающимся в уходе, за плату или частичную плату, бесплатно, следующих видов социальных услуг: социально-бытовых; социально-медицинских; социально-психологических; социально-педагогических; социально-трудовых; социально-правовых.

Предметом деятельности Учреждения является осуществление социального обслуживания в стационарной форме совершеннолетних граждан, признанными нуждающимися в социальном обслуживании в установленном законом порядке, нуждающихся в уходе.

Учреждение вправе сверх установленного государственного задания, а также в случаях определенных действующем законодательством Российской Федерации, в пределах установленного государственного задания выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основным видам деятельности, для юридических лиц и физических лиц за плату, и на одинаковых при оказании одних и тех же услуг условиях.

Порядок определения указанной платы устанавливается Учредителем.

Доходы, полученные от такой деятельности, и приобретенное за счёт этих доходов имущество поступают в самостоятельное распоряжение Учреждения.

В 2021-2022 годах Учреждение осуществляло закупки товаров, работ, услуг, в том числе в соответствии с Законом о контрактной системе.

Согласно последней редакции плана финансово-хозяйственной деятельности с

уточнениями на 2021 год на закупку товаров, работ, услуг предусмотрено:

За счет поступления от оказания услуг (выполнения работ) на платной основе и от иной приносящей доход деятельности: 2 051 437,23 руб.

Согласно последней редакции плана финансово-хозяйственной деятельности с уточнениями на 2022 год на закупку товаров, работ, услуг предусмотрено:

За счет поступления от оказания услуг (выполнения работ) на платной основе и от иной приносящей доход деятельности: 1 996 930,48 руб.

В Учреждении разработано актуальное положение о комиссии по закупкам в рамках 223-ФЗ с учетом требований положения о закупках, при этом конкурентные закупки не осуществляются.

В соответствии с должностной инструкцией обязанности по осуществлению закупок в Учреждении возложены на специалиста по закупкам.

Первая редакция положения о закупках размещена учреждением на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> (далее - ЕИС) 09.01.2018 г.. Последняя редакция положения утверждена 28.06.2022 года и своевременно размещена в ЕИС 30.06.2022 г. Размещению в ЕИС подлежат Положение о закупке, изменения в Положение не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня их утверждения.

Согласно части 2 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ заказчик формирует план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. Порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в единой информационной системе такого плана, требования к форме такого плана устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Так, согласно постановлению Правительства от 10.09.2012 г. № 908 «Об утверждении положения о размещении на официальном сайте информации о закупке», размещение плана закупки товаров, работ, услуг (далее - план закупки), информации о внесении в него изменений на официальном сайте осуществляется в течение 10 календарных дней с даты утверждения плана или внесения в него изменений.

План закупок на 2021 год 2210510632 размещен 20.04.2021 г.. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 908 размещение планов закупки в ЕИС должно осуществляться заказчиком в течение 10 календарных дней с даты их утверждения, но не позднее 31 декабря **текущего календарного года**. Указанное постановление не дает однозначного определения «текущего года», теоретически заказчик вправе утвердить план закупок в том году на который он планирует осуществлять закупки и для него он будет являться текущим годом, однако доступная практика в данных спорах как правило не на стороне Заказчиков, поэтому во избежание претензий от контролирующих органов публикацию плана закупки на **очередной** год следует осуществлять до 31 декабря **текущего года**.

Планы закупок инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств за проверяемый период размещены своевременно.

**Вывод:** нарушения не выявлены, даны рекомендации

## ***1. Осуществление закупок иными способами.***

Выборочно проверены следующие договора.

| Предмет договора                            | № договора | Дата заключения | Исполнитель                     | Цена договора |
|---------------------------------------------|------------|-----------------|---------------------------------|---------------|
| Услуги автостоянки                          | 21         | 01.01.2021      | ИП Щукинцова Надежда Витальевна | 92 970,00     |
| сопровождение ИС                            | 82/01/22   | 01.01.2022      | ООО "Тубус"                     | 60 000,00     |
| Установка Контроля доступа калитки          | 42-22      | 14.11.2022      | ИП Гаврилов                     | 29 625,15     |
| Услуги по разработке концепции площадки ТКО | X001-2022  | 01.07.2022      | Формула строительства           | 12 000,00     |
| Изготовление Логотипа                       | 37-2022    | 10.11.2022      | ИП Калинин                      | 37 300,00     |

По договору от 01.07.2022 №X001-2022 на оказание услуги по разработке концепции площадки ТКО выявлено нарушение срока исполнения договора Исполнителем. В соответствии с пунктом 2.1 договора проект площадки ТКО должен быть сдан Заказчику в течение 1 календарного месяца с даты заключения договора. Фактически акт подписан 13.09.2022 года, общая просрочка составила 44 дня. В соответствии с условиями договора исполнителю не начислены пени в размере 528,00 руб.

По остальным договорам нарушения не выявлены, признаки злоупотребления правом закупок у единственного поставщика отсутствуют.

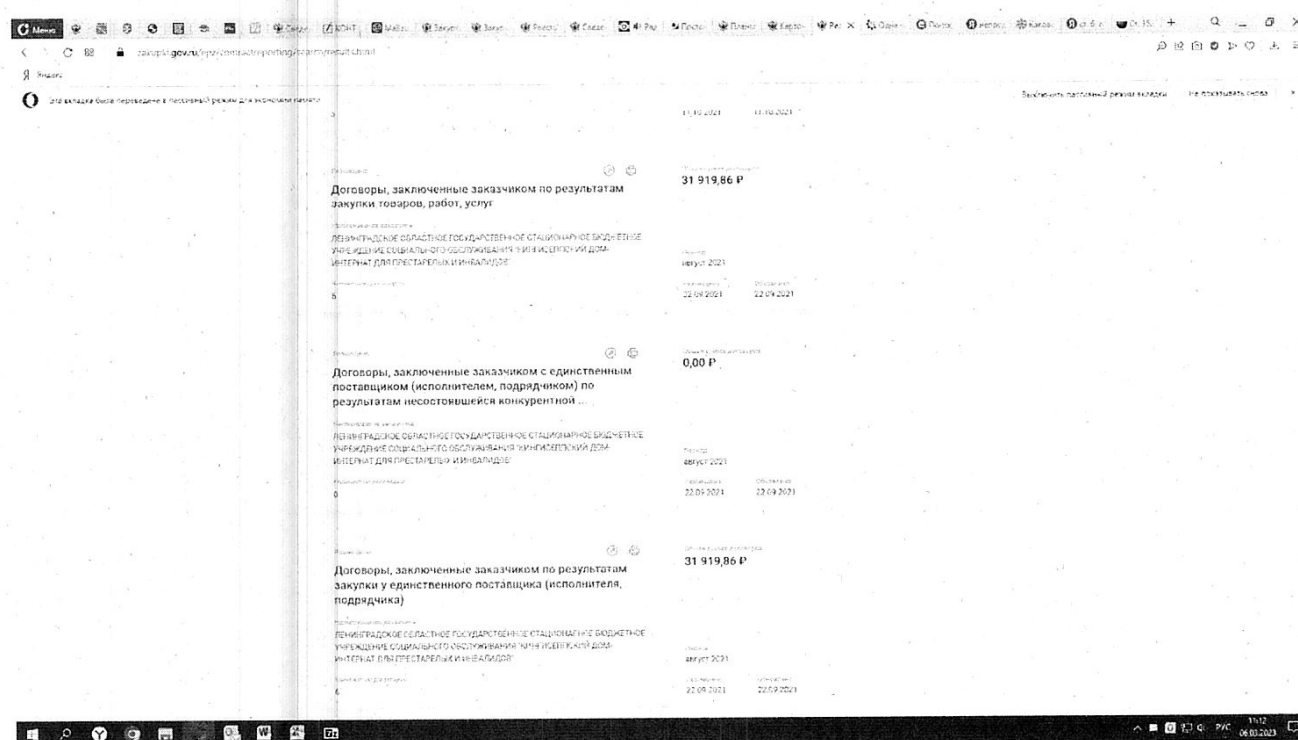
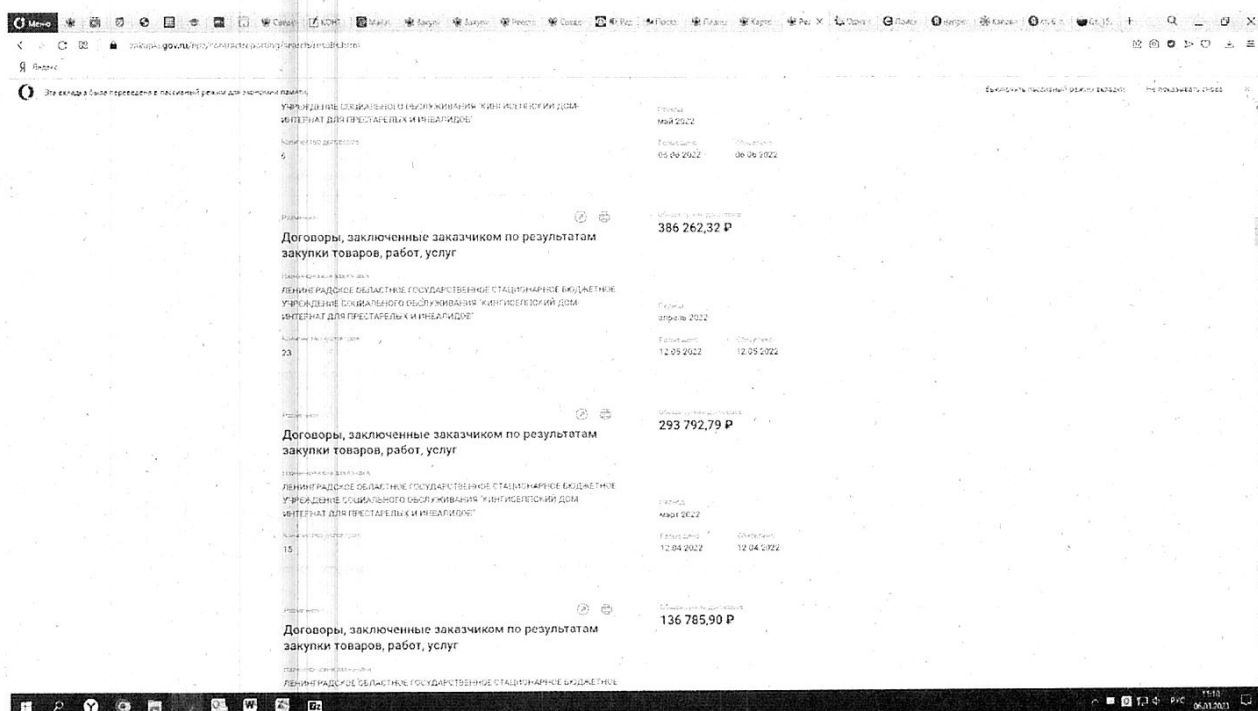
**Вывод:** нарушений не выявлено, так как бюджетные учреждения не являются получателями бюджетных средств и, следовательно, участниками бюджетного процесса. Ответственность за подобные нарушения для них БК РФ, УК РФ, КоАП РФ не предусмотрена.

## **2. Соблюдение части 19 статьи 4 «Информационное обеспечение закупки»**

В соответствии с *частью 19 статьи 4 223-ФЗ* заказчик не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем, размещает в единой информационной системе:

- 1) сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг, в том числе об общей стоимости договоров, информация о которых не внесена в реестр договоров в соответствии с *частью 3 статьи 4.1* настоящего Федерального закона;
- 2) сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика);
- 3) сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) по результатам конкурентной закупки, признанной несостоявшейся.

Учреждением несвоевременно размещены отчеты за апрель, март 2022 года, а также август 2021 года.



Так же в ходе мониторинга размещения информации в ЕИС выявлены нарушения порядка формирования отчетов.

Ранее в адрес Учреждения было направлено письмо №02-7552/2022 от 28.07.2022 в котором на конкретном примере рассмотрен порядок формирования отчетности. Указанное письмо проигнорировано и не используется в работе. Учреждению следует еще раз внимательно его изучить, а также скорректировать все отчеты, размещенные с сентября 2021 года.

**Вывод:** В действиях учреждения усматривается состав административного правонарушения:

ч.4 статьи 7.32.3. КоАП РФ «Нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением случаев, предусмотренных частью 6 настоящей статьи».

### **3. Соблюдение требований к закупкам у субъектов малого и среднего предпринимательства**

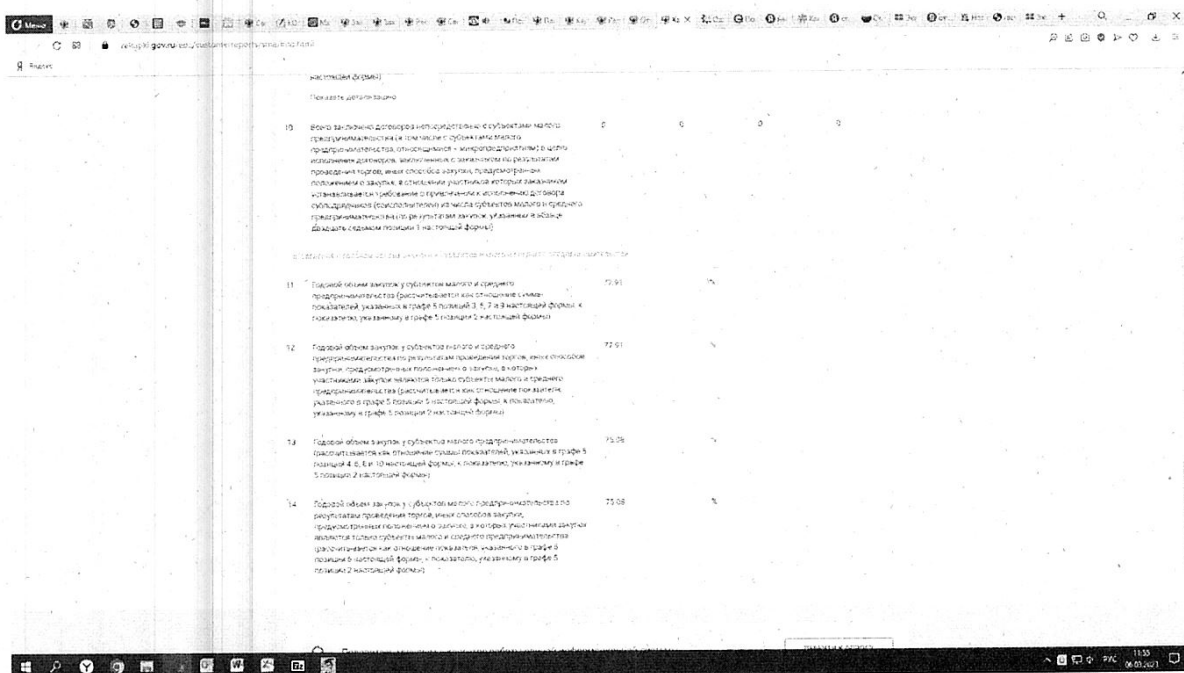
В соответствии с требованиями п.2 ч.8 ст. 3 223-ФЗ, а так же требованиями Постановления Правительства РФ от 11.12.2014 N 1352 (ред. от 20.12.2022) "Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее-постановление) установлена обязанность Заказчика обеспечить участие субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП) в закупках.

Подробный порядок проведения вышеуказанных закупок изложен в разделе 7 положения о закупках учреждения, которым предусмотрено проведение закупок среди МСП как конкурентным способом, так и не конкурентным способом.

Учитывая, что учреждение не проводило за проверяемый период конкурентных закупок, при осуществлении закупок у субъектов МСП следовало руководствоваться пунктом 7.5. положения о закупках, который предусматривает включение закупки в план закупки, который подлежит обязательному размещению в ЕИС, при этом позиция плана закупки должна содержать признак «закупка только у СМСП и самозанятых».

Учреждением за 2022 год размещен нулевой план, не содержащий закупок среди МСП, следовательно, требование законодательства о годовом объеме закупок, которые планируется в соответствии с проектом плана закупки или утвержденным планом закупки осуществить по результатам закупок, участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, в размере не менее 20 процентов совокупного годового стоимостного объема закупок **не исполнены.**

Таким образом, в отчете о годовом объеме закупок у таких субъектов содержатся недостоверные сведения.



В связи с размещением недостоверной информации о годовом объеме закупок у таких субъектов в соответствии с требованиями части 8.1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также в соответствии с частью 3 статьи 2 Закона № 223-ФЗ приостанавливается действие положения о закупке товаров, работ, услуг Вашего учреждения с 1 февраля 2023 года, но не позднее дня получения настоящего акта.

С 1 февраля 2023 года по 31 декабря 2023 года Вы, как Заказчик руководствуетесь положениями Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в части:

1) обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком);

2) выбора способа определения поставщика (исполнителя, подрядчика);

3) осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с частями 1 - 3, 5 - 8 статьи 30 Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд". При этом под совокупным годовым объемом закупок заказчика понимается совокупный объем цен договоров, заключенных заказчиком с 1 февраля до окончания календарного года;

4) применения требований к участникам закупок;

5) оценки заявок, окончательных предложений участников закупок;

6) создания и функционирования комиссии по осуществлению закупок;

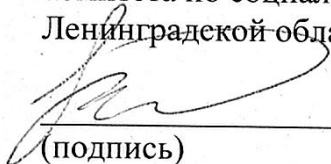
7) определения поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии с параграфами 2 и 3 главы 3 Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

8) осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в случаях, предусмотренных частью 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

*Вывод: нарушение требований пункта 2 части 8 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».*

В соответствии с п. 3.8 регламента осуществления комитетом по социальной защите населения Ленинградской области, ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации, утвержденного распоряжением комитета от 27.09.2019 года № 2799, руководитель объекта проверки или лицо, его замещающее, в срок, не превышающий 5 рабочих дней со дня получения акта поверки при наличии возражений или замечаний по выводам, изложенным в акте вправе предоставить письменные возражения или замечания, которые будут приобщены к материалам проверки.

Консультант контрольно-ревизионного сектора отдела экономического анализа, бюджетного планирования и контроля комитета по социальной защите населения Ленинградской области

 / Д. Н. Кравченко  
(подпись)

Директор ЛОГБУ «Кингисеппский ДИ»

\_\_\_\_\_/ О.Н. Титойкина  
(подпись)

Один экземпляр акта получил(а)

\_\_\_\_\_/ « \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2023 г  
(подпись)